

# SAMENWERKINGSAKKOORD MET DE BEWAKINGSSECTOR

27 september 2016



**PHILIPPE DE BACKER**

Staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude,  
Privacy en Noordzee



Federale Overheidsdienst  
Werkgelegenheid,  
Arbeid en Sociaal Overleg



ASSOCIATION PROFESSIONNELLE  
DES ENTREPRISES DE GARDIENNAGE ASBL  
BEROEPSVERENIGING  
VAN BEWAKINGSONDERNEMINGEN VZW

## Partnerschapsovereenkomst Bewaking

Samenwerkingsakkoord tussen de FOD Tewerkstelling, Arbeid en Sociaal Overleg, de FOD Sociale Zekerheid, de FOD Binnenlandse Zaken, de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst en de organisaties vertegenwoordigd in het Paritair Comité nr.317 voor de Bewakings- en of Toezichtdiensten en het Fonds voor de Bestaanszekerheid van de Bewakingssector, met het oog op de strijd tegen sociale fraude en illegale arbeid.

### Tussen

**De Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg,**  
Ernest Blerotstraat 1 te 1070 Brussel, vertegenwoordigd door Pierre-Paul MAETER, voorzitter van het directiecomité,

**De Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid,** Finance Tower, Kruidtuinlaan 50,  
1000 Brussel, vertegenwoordigd door Frank VAN MASSENHOVE, voorzitter van het directiecomité,

**De Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken,** Wetstraat 2, 1000 Brussel, vertegenwoordigd door Mevr. Isabelle MAZZARA, voorzitter van het Directiecomité.

**De Sociale Inlichtingen en Opsporingsdienst,** Ernest Blerotstraat 1, 1070 Brussel,  
vertegenwoordigd door Michel ASEGLIO, directeur SIOD,

**De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid,** Victor Hortaplein 11, 1060 Brussel, vertegenwoordigd door Koen SNYDERS, Administrateur-Generaal,

**De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening,** Keizerslaan 7, 1000 Brussel, vertegenwoordigd door Georges CARLENS, Administrateur-Generaal,

en

**De organisaties vertegenwoordigd in het Paritair Comité voor de Bewakings- en of Toezichtdiensten en in het Fonds voor de Bestaanszekerheid van de bewakingssector:**

**BVBO, Beroepsvereniging van Bewakingsondernemingen,** Jan Bogemansstraat 249 – 1780 Wemmel,  
vertegenwoordigd door de Heer Danny Vandormael, Voorzitter

**ACV, Algemeen Christelijk Vakverbond, Voeding en Diensten,** Kartuizersstraat 70B – 1000 Brussel,  
vertegenwoordigd door de Heer Steve Rosseel, Secretaris

**ABVV, Algemeen Belgisch Vakverbond, Algemene Centrale,** Hoogstraat 26-28 – 1000 Brussel,  
vertegenwoordigd door Mevrouw Klavdija CIBEJ, Federaal Secretaris en **Bond van Bedienden, Technici en kaderleden,** Rouppeplein 3 – 1000 Brussel, vertegenwoordigd door Mevrouw Anita Vanhoof, Federaal Secretaris

**ACLVB, Algemene Centrale Liberale Vakbond,** Poincarélaan 72-74 – 1070 Brussel, vertegenwoordigd door de Heer Jan MOENS, Nationaal Verantwoordelijke

**Het Fonds voor Bestaanszekerheid van de Bewakingssector,** Jean-Baptiste Janssensstraat 43- 1080 Brussel, vertegenwoordigd door de Heer Serge SYMENS, Secretaris-generaal

## Preambule

De ondertekenende partijen, die kwaliteitsvolle en duurzame tewerkstelling willen creëren, klagen het fenomeen van alle vormen van sociale fraude aan, wat een deloyale concurrentie met zich meebrengt, de kwaliteit van de dienstverlening ernstig hypothekeert en de bescherming van reguliere werkgevers en reguliere werknemers in het gedrang brengt.

De sociale partners klagen aan dat de wetgeving in het algemeen, met inbegrip van de wet van 10 april 1990 op de private en bijzondere veiligheid, en de sociale wetgeving in het bijzonder in de sector van de bewaking en het toezicht in een substantieel segment van de sector, onvoldoende nageleefd wordt. In deze context dringen ze aan op het belang om verstoring van elke orde te vermijden en de noodzaak om tot een betere juridische zekerheid te komen.

De sociale partners zien zich verplicht om hun inspanningen voor een economisch herstel, een herwaardering van de human resources en een verbetering van het imago van de sector als geheel, nog op te voeren.

De ondertekenende partijen klagen alle vormen en praktijken van fraude aan die illegale arbeid met zich meebrengt.

De sociale fraude in brede zin in de bewakings- en toezichtssector uit zich door een aantal illegale praktijken, onder meer:

1. Schijnzelfstandigheid in de vorm van 'zelfstandige' bewakingsagenten die enkel voor één onderneming werken;
2. Schijnzelfstandigheid onder de vorm van coöperatieve vennoten;
3. Bewakingsactiviteiten uitvoeren zonder vergunning of door niet-vergunde bewakingsagenten;
4. Niet of slechts gedeeltelijk betalen van sociale bijdragen, fiscale bijdragen, lonen, bijdragen aan het Sociaal Fonds;
5. Ontduiken van het paritair comité 317.
6. Niet correct toepassen van de CAO's van het paritair comité 317;
7. Veelvuldige (frauduleuze) faillissementen;

Al deze vormen van illegaliteit hebben nadelige gevolgen voor de werknemers, de werkgevers en de opdrachtgevers:

- de werknemers die in deze situaties tewerkgesteld zijn, hebben geen sociale bescherming of onvoldoende sociale zekerheid, kunnen geen aanspraak maken op de arbeids- en loonvoorwaarden zoals voorzien in de regelgeving;
- de werkgevers krijgen dan weer te maken met een structuurverlies van de bewakings- en toezichtsector en bijgevolg met deloyale concurrentie;
- De klant wordt geconfronteerd met een onwettelijke of lage kwaliteit van dienstverlening;
- De maatschappij in het algemeen, en de burger, worden blootgesteld aan hogere veiligheidsrisico's.

Dit fenomeen brengt ook de solidariteitsmechanismen in gevaar die ingevoerd werden door de sociale partners in de sector.

Het doel is om het imago van de bewakings- en toezichtsector te verbeteren en alle betrokken partijen te responsabiliseren.

De ondertekenende partijen beslissen om samen te werken om de strijd aan te gaan tegen het fenomeen van sociale fraude en illegale arbeid en de gevolgen ervan. Ze verenigen hun inspanningen en geven richting aan hun acties via ondermeer het afsluiten van het huidige samenwerkingsakkoord.

De beoogde acties hebben betrekking op de bewakings- en toezichtsector en kaderen tegelijkertijd in het algemene beleid van de intensieve strijd tegen sociale fraude die in alle activiteitsectoren op het Belgische grondgebied wordt gevoerd.

De ondertekenende partijen menen dat de drie stadia van de strijd tegen illegale arbeid:

- informatie en preventie,
- opsporing en repressieve acties, en
- bestraffing

moeten samengebracht worden.

De FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg belast de dienst Toezicht op de sociale wetten met de deelname aan de uitvoering van het akkoord.

De FOD Sociale Zekerheid belast de Sociale Inspectie met de deelname aan de uitvoering van het huidige akkoord.

De FOD Binnenlandse Zaken belast haar inspectiedienst op de naleving van de wet van 10 april 1990 om een zo groot mogelijke samenwerking en informatie-uitwisseling met de andere in dit akkoord genoemde inspectiediensten te bewerkstelligen.

De Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst neemt deel aan de uitvoering van het huidige akkoord.

De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening belast zijn inspectiedienst met de deelname aan de uitvoering van het huidige akkoord.

De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid belast zijn inspectiedienst met de deelname aan de uitvoering van het huidige akkoord.

## **Artikel 1 - Toepassingsgebied**

Het samenwerkingsakkoord heeft betrekking op elke natuurlijke of rechtspersoon die, in functie van zijn of haar activiteit, onder de bevoegdheid van het paritair comité voor de bewakings- en toezichtdiensten zou moeten vallen en die zijn maatschappelijke zetel in België heeft of die een bewakingsactiviteit uitoefent op het Belgisch grondgebied.

## **Artikel 2 - Actieveld**

### **I. De controle van gegevens**

De dienst Toezicht op de sociale wetten zal op basis van de gegevens in haar bezit, nagaan of de natuurlijke of rechtspersonen die tijdelijk of permanent een activiteit op het Belgische grondgebied uitoefenen die onder de bevoegdheid van het paritair comité voor de bewakings- en toezichtdiensten zou moeten ressorteren, zoals bepaald in het toepassingsgebied, wel degelijk vallen onder het paritair comité n° 317 voor de bewakings- en toezichtdiensten. De andere partijen zullen deze dienst zoveel mogelijk informeren om haar deze taak te kunnen laten uitoefenen.

Deze controle zal zowel betrekking hebben op Belgische als op buitenlandse werkgevers en werknemers

In naleving van de wetgeving met betrekking tot de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en met inachtneming van artikel 16, 4° lid van de Wet van 10 april 1990 zullen de bevoegde inspectiediensten hun gegevens toetsen aan de informatie in de databases waartoe zij toegang hebben tijdens de uitoefening van hun opdracht en deze informatie vergelijken met de gegevens van het Fonds voor Bestaanszekerheid van de Bewakingssector, de gegevens en informatie in het bezit van de FOD Binnenlandse Zaken (de vergunde bewakingsondernemingen en –agenten), de afgesloten commerciële contracten, de meldingen van onderaannemers en alle andere gegevens met betrekking tot de activiteiten van ondernemingen en personen actief in bewakings- en toezichtdiensten.

## **II. Preventieve acties**

De sociale partners zullen de werkgevers en werknemers van de sector en hun opdrachtgevers tijdens informatiecampagnes (door het opstellen van brochures, documentatie op de website, ...), studiedagen of via elk ander informatiemiddel, sensibiliseren voor de noodzaak om geen sociale fraude te plegen en te strijden tegen deze fenomenen.

## **III. Opsporing en repressieve acties**

Bij de diverse federale sociale en andere inspectiediensten worden op systematische wijze werkmethodes ontwikkeld om aan fraudedetectie en -bestrijding te doen. De sociale partners van de sector verbinden er zich toe om hun sectorspecifieke kennis en ervaring ter beschikking te stellen van de inspectiediensten en zijn bereid om mee te helpen de werking van deze laatste te bevorderen en aldus de slagkracht van hun optreden te helpen verhogen.

De sociale partners verbinden zich ertoe om de informatie waarover ze beschikken in verband met alle betekenisvolle gevallen van bewezen of vermoede frauduleuze praktijken mee te delen aan de hiertoe aangewezen vertegenwoordigers van de inspectiediensten.

Op basis daarvan verbindt elke bevoegde inspectiedienst zich ertoe om de informatie die door de sociale partners, door het Fonds voor Bestaanszekerheid of door iedere andere inspectiedienst wordt aangereikt, met bijzondere aandacht te onderzoeken.

De SIOD verbindt zich ertoe om de verkregen informatie die pertinent is en die laat vermoeden dat er ernstige sociale inbreuken en/of voortdurende of herhaaldelijke sociale inbreuken plaatsvinden, in aanmerking te nemen en voor te leggen aan het directiecomité voor een eventuele integratie in het jaarlijks actieplan.

De SIOD zal daarvoor als centraal meld- en verdeelpunt van gegevens over sociale fraude binnen de bewakingssector fungeren. De sociale inspectiediensten vernoemd in artikel 1 van het Koninklijk besluit van 11 september 2014 tot aanwijzing van de ambtenaren en agenten gemachtigd om toezicht te houden op de toepassing van de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid, en van de besluiten tot uitvoering van deze wet (B.S., 30 september 2014), verbinden zich ertoe de nodige vaststellingen inzake private veiligheid te doen, zoals overeengekomen met SIOD. De FOD Binnenlandse Zaken verbindt zich ertoe de nodige ondersteuning hiervoor te bieden en de verdere afhandeling van deze dossiers op zich te nemen.

## **Artikel 3. Rol van de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (afgekort SIOD)**

De SIOD waakt over de goede uitvoering van hun verbintenissen door de partijen die het akkoord ondertekend hebben.

DE SIOD zal zijn steun toezeggen aan de ondertekenende partijen bij het ondernemen van preventieve acties.

Indien nodig zal de SIOD controleacties van diezelfde inspectiediensten coördineren.  
(De referentiemagistraat die deel uitmaakt van de SIOD zal eveneens worden uitgenodigd op de vergaderingen van het permanente contactpunt.)

#### **Artikel 4. Contacten met andere instanties**

De SIOD zal de Arbeidsauditeurs op de hoogte brengen van het bestaan van dit samenwerkingsakkoord.

#### **Artikel 5 - Functioneringswijze van het akkoord**

De ondertekenende partijen duiden hun vertegenwoordiger(s) aan, die het permanente contactpunt vormen om de goede werking van het akkoord te waarborgen.

Ze vergaderen minstens 1 keer per jaar, op uitnodiging van de SIOD die het permanent secretariaat op zich neemt en als contactpunt fungeert.

De vertegenwoordigers van de ondertekenende partijen zijn belast met de volgende opdrachten:

- het concreet ter beschikking stellen van de informatie bekomen in het kader van wat in artikel 2, I wordt vermeld, in strikte naleving van de wetgeving met betrekking tot de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en het geheim van het gerechtelijke onderzoek of van het vooronderzoek en wat betreft de inspectiedienst van de FOD Binnenlandse Zaken met inachtneming van artikel 16, 4° lid van de Wet van 10 april 1990.
- deelname aan vergaderingen & studiemomenten, waarbij ontdekte of vermoede fraudefenomenen worden besproken, al dan niet met uitnodiging van personen of deskundigen die pertinente informatie kunnen meedelen over het voorwerp van het samenwerkingsakkoord of die van bijzonder belang zijn voor het voorwerp van het akkoord
- organiseren en realiseren van de preventieve acties beoogd in artikel 2, II;
- voorstellen doen aan de inspectiediensten om de methodologie of de controlemiddelen te verbeteren;
- de toepassing van het akkoord te evalueren;
- nieuwe doelstellingen of wijzigingen in de bestaande reglementering voorstellen.
- De dagelijkse werkingskosten van het akkoord worden gedragen door de ondertekenende partijen, elk voor zijn deel in de taken.

#### **Artikel 6 - Ruchtbaarheid**

Op eigen verantwoordelijkheid en met naleving van de bepalingen inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer mogen de ondertekenende partijen alle relevante communicatie i.v.m. deze overeenkomst voeren.

Een gezamenlijke communicatie kan gevoerd worden door de partijen die het akkoord ondertekend hebben.

De ondertekenende partijen zullen het akkoord op hun respectieve websites kenbaar maken.



## Artikel 7 - Evaluatie

Elk jaar, na afloop van een termijn van 12 maanden, te rekenen vanaf de ondertekening van het huidige akkoord, zullen de ondertekenende partijen de uitvoering van het akkoord evalueren.

De evaluatie zal enerzijds betrekking hebben op de vastgestelde inbreuken en de aard ervan, en in de mate van het mogelijke op de effectieve gevolgen die de gerechtelijke en administratieve instanties op algemene en anonieme wijze gegeven hebben aan deze inbreuken. Anderzijds zal ook de bruikbaarheid van de aangereikte informatie het voorwerp uitmaken van een evaluatie. Op basis van de resultaten van de evaluatie kunnen de ondertekenende partijen voorstellen doen om de werking van het samenwerkingsakkoord te verbeteren.

## Artikel 8 - Duur van de overeenkomst

De overeenkomst wordt gesloten voor 12 maanden.

Ze zal telkens voor dezelfde periode stilzwijgend verlengd worden, tenzij één van de partijen de andere partijen bij aangetekend schrijven laat weten dat hij het huidige akkoord niet meer wenst te vernieuwen.


Opgemaakt te Brussel, op 27 september 2016



Jan JAMBON  
Minister van Veiligheid en Binnenlandse  
Zaken



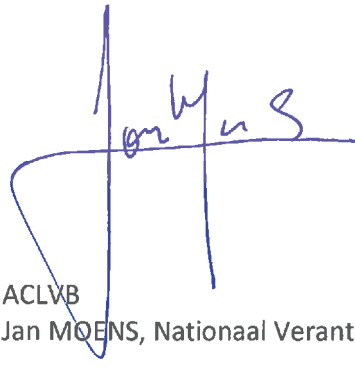
Algemene Centrale ABVV  
Klavdija CIBEJ, Federaal Secretaris



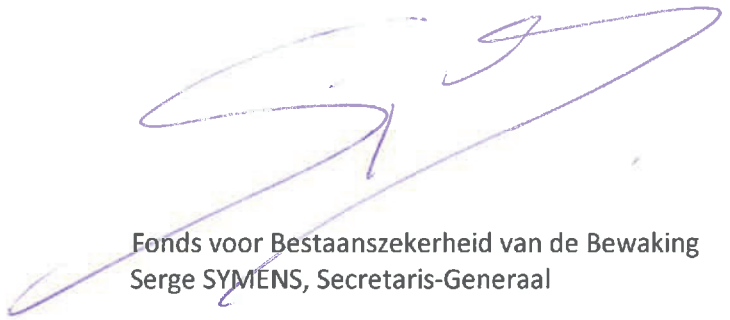
Philippe DE BACKER  
Staatssecretaris voor de bestrijding van de  
sociale fraude




BBTK  
Anita VANHOOF, Federaal Secretaris



ACLVB  
Jan MOENS, Nationaal Verantwoordelijke



Fonds voor Bestaanszekerheid van de Bewaking  
Serge SYMENS, Secretaris-Generaal




Voor de Federale Overheidsdienst  
Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg  
Pierre-Paul MAETER, voorzitter van het  
Directiecomité



Voor de Federale Overheidsdienst Sociale  
Zekerheid  
Frank VAN MASSENHOVE, voorzitter van  
Directiecomité



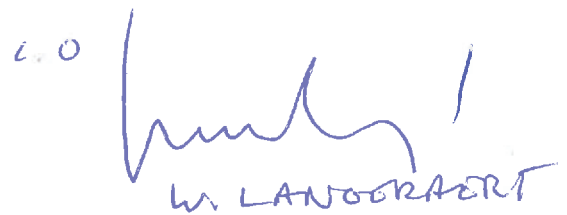
BVBO  
Danny VANDORMAEL, voorzitter



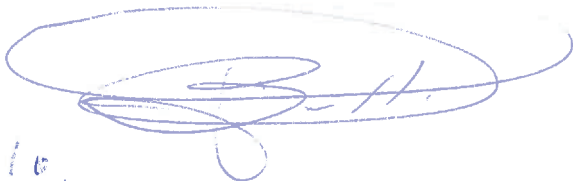
Voor de Federale Overheidsdienst  
Binnenlandse Zaken  
Isabelle MAZARRA, voorzitter van het  
Directiecomité



ACV Voeding en Diensten  
Steve ROSSEEL, Secretaris



Voor de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening  
Georges CARLENS, Administrateur-generaal



Voor de Sociale Inlichtingen en Opsporingsdienst  
Michel ASEGLIO, directeur



Voor de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid  
Koen SNYDERS, Administrateur-generaal